

INFORME ANUAL DEL PROYECTO

Información del proyecto:

Award ID y título del Proyecto:	51324 "Análisis Político y Escenarios Prospectivos"
Projects ID y título:	69965 "Gestión de Recursos Humanos"
Fecha de entrega del informe al PNUD:	08.01.2016
Período cubierto por el informe:	01.01.2015 a 31.12.2015
Autor:	Hans Baumgarten
Efecto/s del MANUD:	Gobernabilidad democrática en Paraguay fortalecida; sostenida por un sector público capaz de concertar, generar, articular e implementar políticas universales, transparentes, participativas, descentralizadas, efectivas y con perspectiva de género; y por una ciudadanía activa que ejerce plenamente los Derechos Humanos, actuando como contralor de las acciones del Estado.
Efectos Esperados del Plan de Acción del Programa del País (CPAP):	Reforma y modernización de las instituciones del Estado apoyadas para la profundización del sistema democrático.
Asociados en la implementación	SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA (SFP)
Partes responsables	PNUD - SFP

Breve descripción del Proyecto

Fortalecer la capacidad de gestión del Estado paraguayo por medio de la formación de gerentes públicos, la conformación de áreas de investigación en gestión pública, la sensibilización del funcionario público sobre su rol, valores, derechos y obligaciones y la creación y difusión de información y conocimientos.

Resumen de los avances en el periodo anual

Varias de las metas para el 2015 fueron alcanzadas, como lo fueron la elaboración de un plan de comunicación institucional para la SFP, que integra planes comunicación de crisis y de medios, así como la exitosa realización de la Semana de la Función Pública. En lo que se refiere a capacitaciones a funcionarios de la SFP y de otros Organismos y Entidades del Estado (OEE) se ofrecieron cursos en motivación y liderazgo, y ética entre otros; en este sentido hubo importantes avances aunque se debe reconocer que no se cumplieron las metas en la cantidad de funcionarios capacitados esperados.

Avances en otras áreas demuestran que la profesionalización de la administración pública está bien encaminada. Un logro significativo fue la adopción por parte de la SFP del Decreto 3857/2015 por el cual se establece la obligatoriedad de realizar concursos de oposición y mérito. Las estadísticas sugieren que el número de puestos concursados para ingreso y promoción de funcionarios públicos sigue en alza y se espera que esta tendencia se mantenga.

Otra actividad que tomó mayor importancia en el 2015 fue la de la reforma a la ley de la función pública propuesta por la SFP. El objetivo de la reforma es potenciar a la SFP para que ésta tenga mayor poder y alcance para regir la administración pública. A través del Proyecto se contrató a un consultor internacional que desarrolló una misión en diciembre para evaluar la factibilidad de llevar a cabo la reforma dado el existente escenario político. Se determinó que las condiciones para la reforma son favorables y que se debe de gestionar lo antes posible. Por esta razón, esta actividad pasará a ser de alta prioridad en la agenda de la SFP en el 2016.

Finalmente, en el marco del Proyecto, la SFP también fue fortalecida en su capacidad institucional con el suministro de equipos, materiales y servicios para potenciar la gestión de comunicación y recursos humanos.

Productos

Producto 1:	Instituciones e instancias del sector público en proceso avanzado de modernización.
Indicadores:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Plan de Comunicación Estratégica Integral 2015 - 2019. 2. Número de Materiales y eventos de difusión del Compendio Normativo. Número de participantes de los eventos. 3. Número de Funcionarios/as de la alta gerencia de la SFP capacitados en liderazgo organizacional. 4. Número de Funcionarios/as de los OEE capacitados/as en Liderazgo y Motivación. 5. Número de participantes en la Semana de la Función Pública. 6. Número de funcionarios públicos que ingresan a la función pública y/o son promovidos por concursos públicos de méritos y aptitudes
Línea de base:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Plan Estratégico institucional 2015 - 2019. 2. Plan de Comunicación Institucional de la SFP 2014 - 2019. 3. Normativas vigentes respecto a la Función Pública. 4. Funcionarios de la SFP pertenecientes a la alta gerencia con necesidad de fortalecer las habilidades de liderazgo organizacional. 5. Funcionarios de Organismos y Entidades del Estado (OEE), con necesidad de fortalecer las habilidades de liderazgo y motivación. 6. Funcionarios de OEE con necesidades de recibir mayor información sobre el uso de las herramientas del IGP y Evaluación de Desempeño. 7. Semana de la Función Pública 2014 con requerimientos de apoyos logísticos y técnicos

Meta(s) del año:	<ul style="list-style-type: none"> • La Secretaría de la Función Pública cuenta con un Plan de Comunicación de crisis y un Plan de medios 2015 – 2019. • La SFP cuenta con el Compendio de Normativas vigentes a diciembre del 2014, sobre Función Pública, editado, diseñado y publicado. • La SFP cuenta con 30 funcionarios/as de la alta gerencia de la SFP capacitados en liderazgo organizacional. • 180 Funcionarios/as de OEE, de capital e interior, capacitados en materia de liderazgo y motivación. • 90 Funcionarios/as de OEE capacitados en el manejo de herramientas del IGP y Evaluación de Desempeño. • Semana de la Función Pública 2015 atrae el interés de actores públicos y privados, de la academia, la sociedad civil y el sector empresarial. • 15.000 puestos concursados en: <ul style="list-style-type: none"> ○ Concursos públicos de oposición para el ingreso a la función pública en cargos permanentes. ○ Concursos públicos de méritos para el ingreso a cargos en la función pública mediante contratos temporales. ○ Promociones en los Organismos y Entidades del Estado a través de concursos públicos de oposición
-------------------------	---

Avance en la meta anual del Producto 1:

El Plan de Comunicación Institucional, que incluye un plan de comunicación de crisis y un plan de medios, ha sido finalizado con la ayuda de una consultoría nacional financiada por el Proyecto.

Por otra parte, no se avanzó en la publicación de Compendio de Normativas ya que no se consideró como una actividad prioritaria para el año considerando las demás actividades planeadas. Sí se imprimieron más ejemplares del compendio de “Cartas Iberoamericanas” que incluye la más reciente “Carta Iberoamericana de los Derechos y Deberes del Ciudadano en Relación con la Administración Pública”, adoptada por el Consejo Directivo del Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD) en 2013. Parte de los recursos destinados a la publicación del Compendio de Normativas también fueron reprogramados para potenciar la organización de la Semana de la Función Pública que tuvo bastante éxito. La Semana de la Función Pública 2015 registró una importante asistencia de actores públicos y privados, de la academia, la sociedad civil y el sector empresarial.

En lo que se refiere a capacitación, 25 funcionarios/as de la alta gerencia de la SFP fueron capacitados en liderazgo organizacional, en cursos donde el 72% fueron mujeres. Se constata que 80 funcionarios/as de OEE, de capital e interior, fueron capacitados en materia de liderazgo y motivación, en cursos donde el 75% fueron mujeres. Las capacitaciones de funcionarios/as de OEE en el manejo de herramientas del IGP y Evaluación de Desempeño no fueron realizadas este año.

En cuanto al número de puestos concursados, según datos disponibles correspondientes al período julio 2014 - junio 2015, unos 12.261 cargos fueron concursados. Es probable que la meta

de llegar a 15.000 puestos concursado se realice. No hay desglose en las estadísticas en lo que concierne cargo permanente, temporal o promoción.

Aparte de las acciones relacionadas directamente con las metas 2015, hubo otras acciones relevantes para fortalecer a la SFP como institución, entre estas se destacan el suministro de recursos para la adquisición de equipos de impresión, de materiales de comunicación y promoción de la SFP, y una suscripción a un servicio profesional de protección anti-virus para para el sistema de gestión de recursos humanos de la SFP, SICCA.

Además, se contó con el apoyo de una consultoría internacional para brindar asistencia técnica a la propuesta de la reforma de la ley de la función pública iniciada por la SFP. Esta actividad es considerada clave para la SFP ya que, si se llegase a realizar la reforma, fortalecería significativamente a la SFP como institución que rige la administración pública en el Paraguay. Se llevó a cabo una misión en diciembre para evaluar la factibilidad de llevar a cabo la reforma bajo el existente escenario político y se determinó que el mismo es favorable. De esta manera, la reforma pasará a ser una de las actividades de más alta prioridad para la SFP en el 2016.

Las actividades y logros alcanzados en el 2015 contribuyen a la modernización y fortalecimiento de la SFP. Las estadísticas del número de puestos concursados así como del número de funcionarios capacitados son evidencias de la creciente profesionalización de la administración pública que tiene como fin mejorar la calidad de los servicios públicos prestados a la ciudadanía y así robustecer la gobernabilidad democrática. La reforma de ley de la función pública propuesta por la SFP puede llegar a tener un gran impacto en la modernización de las OEE a reglamentar todo el funcionariado público bajo los principios de meritocracia y transparencia, y de esta manera mejorar el servicio de la administración pública y reducir la corrupción.

Lecciones aprendidas y oportunidades de mejora

En medida que evoluciona el Proyecto, las prioridades por las partes pueden cambiar y es importante ser flexibles y saber adaptarse a estos cambios y redirigir los recursos disponibles a las actividades/acciones que adquieren mayor prioridad. Aunque éstas no figuren en las metas previstas al principio del año, a la luz de la coyuntura se pueden tornar más relevantes para obtener el objetivo global del Proyecto.

Información financiera del proyecto

Presupuesto 2015	Gastado	Comprometido	Total Requerido (Gastos + Compromisos)	Saldo sin ejecución	Porcentaje de Ejecución
96.465,31	96.465,31	0	96.465,31	0	100%

Hans Baumgarten

9.11.2015
Calles

AB